

Általános indokolás

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés d) pontja alapján a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza a szervezeti és működési rendjét.

A szervezeti és működési szabályzatot a 66/2019. (X.29.) határozat szerint felülvizsgáltuk.

A normaszöveg a hatályos rendelethez képest egyszerűsödött, a működési rendet a kialakult gyakorlat szerint javasoljuk szabályozni.

A rendelet-tervezet tartalmazza a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény által előírt kötelező tartalmi elemeket.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az önkormányzat, a polgármesteri hivatal, a Képviselő-testület bizottságainak elnevezését továbbá az önkormányzat székhelyét tartalmazza.

2. §-hoz

Úrkút Község Önkormányzata 2016-ban kötött testvértelepülési megállapodást Oberpleichfeld településsel, melyet rendeleti szinten javaslok deklarálni.

3. §-hoz

A Képviselő-testület és szervei bélyegzőit szabályozza. A részletszabályokat külön szabályzatban javasolja a tervezet meghatározni.

4. §-hoz

Az önkormányzat hivatalos honlapjának elérhetőségét tartalmazza.

5. §-hoz

Az önkormányzat a központi jogszabályokban meghatározott feladatokon túlmenően önként vállalhat feladatokat. Ezek felsorolását a (2) bekezdés tartalmazza. Az önkormányzat jelenleg nem folytat vállalkozási tevékenységet.

6. §-hoz

Az önkormányzat tevékenységeit a kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII. 29.) NGM rendelet szerint kormányzati funkciók szerint tartja nyilván, továbbá bevételeit és kiadásait, költségeit és eredményszemléletű bevételeit e szerint számolja el.

7. §-hoz

A Képviselő-testület a munkaterve szerint – évente legalább nyolc - rendes ülést, illetve halaszthatatlan önkormányzati ügyekben rendkívüli ülést, évente legalább egy közmeghallgatást tart, továbbá eltérő szabályok vonatkoznak az alakuló ülésre.

A közmeghallgatáson lehetőségük van az állampolgároknak a képviselő-testületi ülésen felszólalni, kérdéseikre választ kapni.

8. §-hoz

A Képviselő-testület az üléseit főszabály szerint a munkaterve alapján tartja, melyet egy évre kell megállapítani. A munkaterv alapján tervezhető a képviselő-testületi munka.

9. §-hoz

A képviselő-testületi ülést a polgármester hívja össze, akadályoztatása esetén az alpolgármester, ennek hiányában a Gazdasági és Igazgatási Bizottság elnöke.

A meghívót főszabály szerint elektronikusan, ügyfélkapun keresztül kell kiküldeni, ami egyrészt költségkímélő és környezetbarát, másrészt csökkenti az adminisztrációs terheket.

A meghívót a honlapra is fel kell tölteni.

10. §-hoz

A rendkívüli ülés összehívásának okait rendezi. Ezen felül a Mötv. 44. §-a alapján a képviselők egynegyedének, a Képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének indítványára is össze kell hívni a képviselő-testületet.

11. §-hoz

A közmeghallgatás összehívására külön szabályok vonatkoznak, hogy a lakosság bizonyosan és időben értesüljön arról.

12. §-hoz

Az önkormányzati döntés határozat vagy rendelet. Mindkét fajta előterjesztésnek megvannak a kötelező elemei, mely alapján a Képviselő-testület megismerheti a döntési jogkörét. A rendelet-tervezetek előkészítése jegyzői feladat.

13. §-hoz

Az előterjesztéseknek főszabály szerint írásbelinek kell lennie. Szóbeli előterjesztésre kivételes esetben van lehetőség és a Képviselő-testület minősített többségére van szükség, hogy a napirendre felkerülhessen.

14. §-hoz

Lehetőség van a napirendet kiegészíteni sürgősségi indítvánnyal is, melyet írásban kell előterjeszteni és lehetőség szerint még az ülést megelőzően a képviselőknek meg kell küldeni. Ebben az esetben a Képviselő-testület nem külön szavaz külön a napirendre vételéről.

15. §-hoz

A képviselő-testületi ülés rendjét határozza meg.

16. §-hoz

A Képviselő-testület négy jelen lévő fő esetén határozatképes. Ennek hiányában meg kell kísérelni a határozatképesség helyreállítását, illetve újra össze kell hívni a képviselő-testületet. A minősített többség nem a jelenlévők számából, hanem a hét képviselőhöz képest követeli meg a többséget. A tervezeten kívül a Mötv. is szabályoz minősített többséget igénylő döntési köröket (pl.: rendeletalkotás).

17. §-hoz

A napirend elfogadása esetén nincs lehetőség vitára, mivel arra napirendi pontonként kerül sor.

18. §-hoz

A napirendi pontok tárgyalása előtt a polgármester legalább negyedévente beszámolót köteles benyújtani, illetve a lejárt határidejű döntésekről is be kell számolnia.

19. §-hoz

A napirendi pontok feletti vitát szabályozza. Hozzászólni, kérdést feltenni folyamatosan lehet, azzal, hogy a polgármester adja meg a szót a jelentkezés sorrendjében, és legfeljebb 5 percet lehet beszélni – az obstrukció elkerülése érdekében. A vita lezárásáról, indokolt esetben a Képviselő-testület dönthet.

20. §-hoz

A szavazás főszabály szerint kézfelemeléssel történik és nyilvánosan. Ha nem egyhangú igennel szavaz a Képviselő-testület, akkor kérdésként fel kell tenni, hogy ki szavaz nemmel, továbbá azt, hogy ki tartózkodik. Szavazni lehet továbbá név szerint, a Mötv. 48. § (3) bekezdés alapján a képviselők negyedének indítványára, továbbá a Képviselő-testület felosztatásáról. Kötelező a titkos szavazás az alpolgármester választás esetén, továbbá zárt ülés esetén lehetőség van a titkos szavazást elrendelni. A titkos szavazást ideiglenes bizottság bonyolítja le.

21. §-hoz

A képviselőnek a Mötv. 32. § (1) bekezdés b) pontja alapján a képviselőnek joga van kérdést felvilágosítást kérni önkormányzati ügyben. A rendelet-tervezet ezt interpelláció és kérdés formájában szabályozza. Előbbit csak írásban lehet benyújtani, az ülés előtt legalább két nappal. Fontos különbség, hogy az interpellációra adott válasz elfogadásáról – az interpelláló elfogadásának hiányában - Képviselő-testület dönt, illetve el nem fogadása esetén vizsgálóbizottságot kell felállítani.

22. §-hoz

Az ülésen a tanácskozás rendjét, a Képviselő-testület méltóságát tiszteletben kell tartani. Ennek hiányában a polgármesternek intézkedési joga van.

23. §-hoz

A Képviselő-testület alakszerű határozatot hoz és rendeletet alkot. Egyes eljárási kérdésekben azonban alakszerű határozat nélkül, jegyzőkönyvbe foglalt döntést hoz.

24. §-hoz

A jegyzőkönyv tartalmi elemeit a Mötv. 52. §-a tartalmazza, ezt egészíti ki a szakasz.

25. §-hoz

A kihirdetett rendeletet a Mötv. 52. § (2) bekezdés alapján a település honlapjára fel kell tölteni, illetve a kihirdetéstől számított 5 napon belül a www.njt.hu oldalra is. Emellett a Hivatal hirdetőtáblára is ki kell függeszteni, mely egyben a kihirdetés aktusa is.

26. §-hoz

A képviselő a Mötv. 32. § (2) bekezdés i) pontja alapján köteles az ülésen részt venni. Amennyiben ezen kötelezettségének nem tud eleget tenni, azt előzetesen jeleznie kell.

27. §-hoz

A képviselő a Mötv. 49. § (1) bekezdése alapján köteles a személyes érintettségét bejelenteni. Ennek elmulasztása a Képviselő-testület által szankcionálható.

28. §-hoz

A Gazdasági és Igazgatási Bizottság hatáskörét szabályozza. A Bizottság a Mötv. 57. § (2) bekezdése alapján a vagyonyilatkozatok vizsgálatára jogosult bizottság. Emellett a Bizottság előzetesen megtárgyalja a rendelet-tervezeteket, pénzügyi kihatással járó előterjesztéseket, illetve nyomon követi az önkormányzat gazdasági helyzetet.

29. §-hoz

A Szociális Bizottság átruházott hatáskörben dönt a települési és lakáscélú támogatásokról, a szociális tűzifa kiosztásáról, valamint az ösztöndíjprogramban, foglalkoztatáshoz kötődő lakhatási támogatási programban benyújtott pályázatok támogatásáról.

30. §-hoz

A bizottságokat az elnök képviseli, akadályoztatása esetén a korelnök.

31. §-hoz

Ideiglenes bizottság létrehozására ad felhatalmazást. Ideiglenes bizottság a titkos szavazás esetén a szavazatszámláló bizottság, illetve az interpelláció el nem fogadása esetén felállított vizsgálóbizottság.

32. §-hoz

A polgármester főállásban látja el a feladatait. A törvényben rögzített feladatain túl a polgármester kötelezettsége, hogy az állampolgárokat a Falu Tv-n keresztül tájékoztatja. A rendelet-tervezet a hatályos szabályokon két helyen módosítva tesz javaslatot a polgármesterre átruházott hatáskörök tekintetében: a közúti közlekedésről szóló törvény jegyzői hatáskörbe kerül, míg a költségvetési rendelet esetleges felhatalmazása esetén a polgármester jogosult a kiadási előirányzatok felett rendelkezni.

33. §-hoz

Az alpolgármester társadalmi megbízatásban látja el tisztségét. Az alpolgármester jogosult a polgármestert helyettesíteni.

34. §-hoz

A jegyzői feladatokat többnyire központi jogszabályok határozzák meg. Átruházott hatáskörben dönt a közúti közlekedésről szóló törvényben meghatározott képviselő-testületi hatáskörökről, melyből a közút nem közlekedési célú használatához kötődő tulajdonosi hozzájárulás a leggyakrabban előforduló feladat.

35. §-hoz

A Mötv. 67. § d) pontja alapján a Hivatal szervezeti és működési szabályzatát a Képviselő-testület hagyja jóvá.

36. §-hoz

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § (2) bekezdés szerint a két önkormányzat közötti megállapodás szerinti működési feltételeket a szervezeti és működési szabályzatban kell biztosítani.

37. §-hoz

A közmeghallgatástól eltérően a lakossági fórum döntéshozókészítő intézmény. A lakosság vagy annak csak egy érintett része előzetesen véleményt nyilváníthat az őt érintő kérdéskörben.

38. §-hoz

Hatályba léptető, és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

1. melléklet

A kormányzati funkciókat tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálat

1. Társadalmi hatások

A szervezeti és működési szabályzat a választópolgárok által megválasztott Képviselő-testület működését szabályozza.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet-tervezetnek gazdasági, költségvetési hatása nincs.

3. Környezeti következmények, hatások

A rendelet-tervezetnek környezeti következménye, hatása nincs.

4. Egészségügyi következmények, hatások

A rendelet-tervezetnek egészségügyi következménye, hatása nincs.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása az adminisztratív terheket nem növeli.

6 A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A szervezeti és működési szabályzat felülvizsgálatáról a 66/2019. (X.29.) határozatában döntött a Képviselő-testület. Elmaradása esetén törvényességi felügyeleti intézkedést kezdeményezhet a Veszprém Megyei Kormányhivatal.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A rendelet-tervezetet készítette: dr. Puskády Norbert jegyző

Úrkút, 2019. november 21.

Fülöp Zoltánné
polgármester