

Jászszeptandrás Község Önkormányzata Éves ellenőrzési jelentés és éves összefoglaló ellenőrzési jelentés

Iktatószám:

Készült 2 eredeti példányban

2025. évi

Éves ellenőrzési jelentés és éves összefoglaló ellenőrzési jelentés

Illyésné Nagy Terézia

Készítette: Illyésné Nagy Terézia
belső ellenőr

Szolnok, 2026. május 06.

dr. Németh Adrienn

Jóváhagyta: dr. Németh Adrienn
jegyző

Jászszeptandrás, 2026. május 08.



TARTALOMJEGYZÉK:

	Vezetői összefoglaló	3
I.	A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján (Bkr. 48. §. a) pont)	4
I/1.	Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelése (Bkr. 48. § aa) pont)	4
I/1/a)	A tárgyévve vonatkozó éves ellenőrzési terv teljesítése, az ellenőrzések összesítése	5
I/1/b)	Az ellenőrzések során büntető-, szabálysértési, kártérítési, illetve fegyelmi eljárás megindítására okot adó cselekmény, mulasztás vagy hiányosság gyanúja kapcsán tett jelentések száma és rövid összefoglalása	5
I/2.	A bizonyosságot adó tevékenységet elősegítő és akadályozó tényezők bemutatása (Bkr. 48. § ab) pont)	5
I/2/a)	A belső ellenőrzési egység(ek) humánerőforrás-ellátottsága	5
I/2/b)	A belső ellenőrzési egység és a belső ellenőrök szervezeti és funkcionális függetlenségének biztosítása (Bkr. 18-19. §-a alapján)	6
I/2/c)	Összeférhetetlenségi esetek (Bkr. 20. §-a alapján)	6
I/2/d)	A belső ellenőri jogokkal kapcsolatos esetleges korlátozások bemutatása	6
I/2/e)	A belső ellenőrzés végrehajtását akadályozó tényezők	6
I/2/f)	Az ellenőrzések nyilvántartása	6
I/2/g)	Az ellenőrzési tevékenység fejlesztésére vonatkozó javaslatok	6
I/3.	A tanácsadó tevékenység bemutatása (Bkr. 48. § ac) pont)	6
II.	A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján (Bkr. 48. § b) pont)	7
II/1	A belső kontrollrendszer szabályszerűségének, gazdaságosságának, hatékonyságának és eredményességének növelése, javítása érdekében tett fontosabb javaslatok (Bkr. 48. § ba) pont)	7
II/2	A belső kontrollrendszer öt elemének értékelése (Bkr. 48. § bb) pont)	8
III.	Az intézkedési tervek megvalósítása (Bkr. 48. § c) pont)	10

Vezetői összefoglaló

Az éves ellenőrzési terv végrehajtásáról készített éves ellenőrzési jelentést, illetve éves összefoglaló ellenőrzési jelentést az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutató figyelembevételével kell összeállítani.

Az éves összefoglaló jelentés képet ad Jászszenandrás Község Önkormányzata belső kontrollrendszerének kiépítettségéről és működéséről, bemutatja a 2025. évben éves ellenőrzési terv alapján végrehajtott ellenőrzések megállapításait, továbbá az ezekkel kapcsolatban javasolt intézkedések megvalósítását.

Az ellenőrzések lefolytatásán túl az ellenőr tanácsadási tevékenységet nem végzett

A lefolytatott ellenőrzésekről készített jelentések összhangban voltak az ellenőrzési programokkal, teljesítették az ellenőrzések kitűzött céljukat. Tartalmukat tekintve megfelelnek a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet 39. §-ában foglaltaknak.

Az ellenőrzési jelentésben szereplő megállapítások alapján nem volt szükség a jegyző által fogantatosított intézkedésekre.

2025. évben olyan súlyos szabálytalanságot, hiányosságot nem állapítottak meg az ellenőrzések, amely büntető, szabálysértési, fegyelmi vagy kártérítési felelősségre vonást tett volna szükségessé.

I. A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján (Bkr. 48. §. a) pont)

Jászszenandrás Község Önkormányzata 2025. évi belső ellenőrzési tevékenységét az alábbi jogszabályok határozták meg:

- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény,
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet,
- a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet.

A belső ellenőrzési feladatok ellátását külső szolgáltatóval kötött megbízási szerződés alapján biztosított szakértői napokkal valósították meg.

A belső ellenőrzés funkcionális függetlensége biztosított volt, feladatát a jegyzővel és a pénzügyi feladatokkal megbízott munkatárssal való egyeztetéssel, a megkötött szerződés keretei között látta el a vonatkozó jogszabályok, az NGM útmutatói és a Belső Ellenőrzési Kézikönyv felhasználásával.

Az ellenőr független, objektív ellenőrzési tevékenységével segítette a Jászszenandrás Község Önkormányzatának, intézményeinek szabályszerű, hatékony és eredményes működését.

I/1. Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelése (Bkr. 48. § aa) pont)

A 2025. évi ellenőrzések a 2025. évi éves ellenőrzési terv alapján zajlottak. A terv végrehajtása során a legfontosabbnak és kockázatosnak ítélt témák kerültek meghatározásra, hogy a belső ellenőrzés segítse a szervezet működése szempontjából fontos célok elérését, a működés és gazdálkodás szabályszerűségét.

Az Önkormányzaton belül több területet érintettek az ellenőrzések, a Jászszenandrás Községi Önkormányzatnál a 2024.évi önkormányzati választások pénzügyi elszámolását és az iratkezelési rendszer kialakítását, szabályozottságát és működését. Az ellenőrzések lefolytatásra kerültek.

A lefolytatott ellenőrzésekről készített jelentések összhangban voltak az ellenőrzési programokkal, teljesítették a belső ellenőrzés célját. Tartalmukat tekintve megfelelnek a 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 39. §-ában előírtaknak. A jelentésekben tett megállapítások megfelelően alátámasztottak voltak, az ellenőrzöttek részéről az előzetes egyeztetés során felvetett módosítási igények mérlegelésre kerültek és be lettek építve a végleges jelentésbe.

A javaslatok úgy kerültek megfogalmazásra, hogy azok világosak és lényegre törőek legyenek, a későbbi teljesítés ellenőrizhető legyen. A javaslatok megfogalmazásakor figyelembe veszi az ellenőr a vizsgált szervezeti egység működésére vonatkozó sajátosságokat, törekszik érdemi és végrehajtható intézkedések megfogalmazására. Jelen ellenőrzésekhez javaslattételre került sor.

I/1/a) A tárgyév­re vonatkozó éves ellenőrzési terv teljesítése, az ellenőrzések összesítése

Tárgy	Cél	Módszer
1.Az ellenőrzés címe: A 2024.évi önkormányzati választások pénzügyi elszámolása Tárgya: szabályozás, pénzügyi bizonylatok, nyilvántartások, kimutatások, dokumentumok	Az ellenőrzés célja: annak megállapítása, hogy a Helyi Választási Bizottság jogszerűen használta-e fel az állami támogatást, a pénzügyi elszámolás szabályos volt-e.	Az ellenőrzés során alkalmazott módszer: szabályszerűségi és pénzügyi ellenőrzés
2.Az ellenőrzés címe: Az iratkezelési rendszer kialakítása, szabályozottsága, működése Tárgya: iratkezelési szabályzat, iktatás, elintéztett ügyiratok	Az ellenőrzés célja: annak megállapítása, hogy az iktatás, iratkezelés szabályozása megtörtént-e, az irattovábbítás hogyan történik, elektronikus ügyintézés szabályos-e.	Az ellenőrzés során alkalmazott módszer: szabályszerűségi ellenőrzés

I/1/b) Az ellenőrzések során büntető-, szabálysértési, kártérítési, illetve fegyelmi eljárás megindítására okot adó cselekmény, mulasztás vagy hiányosság gyanúja kapcsán tett jelentések száma és rövid összefoglalása

2025. évben olyan súlyos szabálytalanságot, hiányosságot nem állapítottak meg az ellenőrzések, amely büntető, szabálysértési, fegyelmi vagy kártérítési felelősségre vonást tette volna szükségessé.

I/2. A bizonyosságot adó tevékenységet elősegítő és akadályozó tényezők bemutatása (Bkr. 48. § ab) pont)

Az ellenőrzések kereteit a megkötött szerződés képezte, amelynek időkerete a szükséges vizsgálatok elvégzését lehetővé tette.

A vizsgálatok során az ellenőrzött munkatársak konstruktív hozzáállása és közreműködése segítette az ellenőrzések lefolytatását, akadályok nem merültek fel a végrehajtás során. A megállapítások előzetesen egyeztetésre kerültek és úgy nyerték el végső formájukat.

I/2/a) A belső ellenőrzési egység(ek) humán erőforrás-ellátottsága

Jászszenandráas Község Önkormányzatánál 2025. évben megbízási szerződés alapján külső szolgáltató belső ellenőr volt. A belső ellenőr a jogszabályi feltételeknek megfelelően rendelkezik az előírt végzettséggel és a regisztrált államháztartási belső ellenőrök nyilvántartásában szerepel. Kötelező, két évenként esedékes továbbképzését teljesítette.

I/2/b) A belső ellenőrzési egység és a belső ellenőrök szervezeti és funkcionális függetlenségének biztosítása (Bkr. 18-19. §-a alapján)

A belső ellenőr a megbízási szerződésénél fogva funkcionálisan független a belső szervezeti egységektől. A munkáját a jegyzővel és a vezetőkkel egyeztetve, nekik való beszámolóval és a jelentések átadásával végezte. Az ellenőr operatív tevékenység ellátásában nem vett részt.

I/2/c) Összeférhetetlenségi esetek (Bkr. 20. §-a alapján)

Az ellenőrzések során a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló jogszabály (Bkr) 20.§-a szerinti összeférhetetlenségre okot adó körülmény nem merült fel, amely akadályozta volna az ellenőrzések elfogulatlan végrehajtását és intézkedést tett volna szükségessé.

I/2/d) A belső ellenőri jogokkal kapcsolatos esetleges korlátozások bemutatása

A belső ellenőrzési tevékenység végrehajtása során a Bkr. 25.§-ában foglalt ellenőrzési jogokat semmiféle korlátozás nem akadályozta. Az ellenőr a szükséges dokumentumokat megkapta, az érintettekkel konzultálhatott és a szükséges segítséget megkapta az ellenőrzésekhez.

I/2/e) A belső ellenőrzés végrehajtását akadályozó tényezők

A szerződés szerinti teljesítést nem akadályozta érdemlegesen semmilyen tényező.

I/2/f) Az ellenőrzések nyilvántartása

A belső ellenőr ellátta a belső ellenőrzési vezető feladatát is egy személyben. Nyilatkozik arról, hogy az elvégzett belső ellenőrzésekről a Bkr. 22. és 50. § szerinti nyilvántartást vezet, valamint gondoskodik az ellenőrzési dokumentumok megőrzéséről, illetve a dokumentumok és adatok szabályszerű, biztonságos tárolásáról.

I/2/g) Az ellenőrzési tevékenység fejlesztésére vonatkozó javaslatok

Az ellenőrzések számának növelése elősegítheti a gazdaságosabb, hatékonyabb és eredményesebb munkavégzést.

I/3. A tanácsadó tevékenység bemutatása (Bkr. 48. § ac) pont)

Tanácsadási tevékenység az ellenőrzésekkel összefüggésben zajlott írásbeli megállapodás nélkül.

II. A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján (Bkr. 48. § b) pont)

A Jászszentandrás Község Önkormányzatánál elvégzett két ellenőrzés tapasztalatai alapján megállapítható, hogy kialakították a belső kontrollrendszer kereteit.

II/1 A belső kontrollrendszer szabályszerűségének, gazdaságosságának, hatékonyságának és eredményességének növelése, javítása érdekében tett fontosabb javaslatok (Bkr. 48. § ba) pont)

megállapítások	következtetések	javaslatok
1. A 2024. évi önkormányzati választások pénzügyi elszámolása		
A 6/2024. (III.12.) IM rendelet szól az Európai Parlament tagjai, a helyi önkormányzati képviselők és a polgármesterek, valamint a nemzetiségi önkormányzati képviselők közös eljárásban lebonyolított általános választás költségeinek normatíváiról, tételeiről, elszámolási és belső ellenőrzési rendjéről. A helyi szabályozás elkészült.	A választásokra rendelkezésre álltak a külső és belső szabályozások.	Nincs
A Jászszentandrás Helyi Választási Iroda részére a GF/1291/2024.számú Támogatói okirat szerint 2 967 233,- Ft költségvetési támogatást biztosít a Nemzeti Választási Iroda a választással kapcsolatos feladatok előkészítésének és lebonyolításának pénzügyi fedezetére.	A költségvetési támogatás fedezetet nyújtott a választások szabályos lebonyolítására.	Nem volt rá szükség.
A biztosított összegek kifizetése során a kötelezettségvállalás, az utalványozás, az érvényesítés, a pénzügyi ellenjegyzés és a szakmai teljesítés igazolásának rendjére vonatkozó külön szabályzat alapján jártak el. A költségvetési támogatás felhasználása a tervezett jogcímekre történt, a számviteli bizonylatok záradékoltak, a kifizetések teljesítésigazolás alapján történtek. A belső ellenőrzés munkavégzés közben munkafolyamatba építetten történt.	A személyi juttatások kifizetése teljesítésigazolás alapján, határidőben, szabályosan történt.	Nem indokolt.

A pénzügyi elszámolás tételes vizsgálata alapján megállapítottam, hogy a személyi kifizetések az önkormányzati határozatok alapján megválasztott személyeknek történtek.		
A választásokra biztosított állami támogatással hiánytalanul elszámoltak, többletigény keletkezett. A pénzügyi elszámolást elfogadták. A külső és belső szabályozást betartották. Szabálytalanságot nem tapasztaltam. A belső kontrollrendszer kiépítésre került, működése biztosított volt.	A pénzügyi elszámolást a felettes szervek elfogadták. A belső kontrollrendszer helyesen működött.	Nem szükséges.
2. Az iratkezelési rendszer kialakítása, szabályozottsága, működése		
megállapítások	következtetések	javaslatok
A Jászszenandrási Közös Önkormányzati Hivatal Egyedi Iratkezelési szabályzata 2018. április 6-án lépett hatályba. Előzetesen kikérték, nagyon helyesen az MNL Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Levéltár és a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal egyetértő nyilatkozatát. A levéltár visszaigazolása 2018. március 26-án, a kormányhivatal egyetértése 2018. április 5-én érkezett.	A szabályozás a vonatkozó jogszabályoknak megfelel, minden olyan területet szabályoz, amely jelenleg előfordul az ügyintézésben.	Nem került megfogalmazásra.
A hivatal iratkezelését vegyes iratkezelési szervezettel látja el a hivatal székhelyén. Az Egyedi Iratkezelési Szabályzat mellékletei tartalmazzák a küldemények átvételére, felbontására és az iktatóprogram használatára jogosult személyek nevét. Megállapítottam, hogy a kijelölt személyek egy része már nem dolgozik a hivatalnál, illetve az iratkezeléssel megbízott személyek nem szerepelnek a mellékletekben.	Jelenleg nem a szabályozásban engedélyezett személyek látják el az iratkezelési feladatokat.	Javaslom az iratkezelési szabályozás mellékleteinek minél hamarabb történő újra kiadását, mivel jelenleg nem a szabályozás szerint történik a munkavégzés. Annál is inkább, mivel a megváltozott digitális környezet és a fokozott adatvédelem miatt nagy a felelőssége az ügyintézőknek.

Az ellenőrzés során 10 db ügyiratot vizsgáltam meg az iktatás és irattári besorolás helyessége szempontjából.	Megállapítottam, hogy az iktatás folyamatos sorszámon történik. Az ügyiratokon feltüntetett ügykör és irattári jel megfelelő volt.	Nem volt.
A belső kontrollok kialakítása az iratkezelés területén megtörtént.	A belső kontrollok működését az iktatás és ügykörbe sorolás, elintézés jelölése terén vizsgáltam, amely jól működik.	Nincs.

II/2 A belső kontrollrendszer öt elemének értékelése (Bkr. 48. § bb) pont)

A belső kontrollrendszer öt elemének értékelése a belső ellenőrzési tevékenység tapasztalatai alapján.

a) Kontrollkörnyezet

A költségvetési szerv belső szabályzatban rendezi a működéséhez, gazdálkodásához kapcsolódó és pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket. Így különösen a gazdálkodással – a kötelezettségvállalás, pénzügyi ellenjegyzés, teljesítésigazolás, érvényesítés, utalványozás gyakorlásának módjával – eljárási és dokumentációs részletszabályaival, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjével kapcsolatos belső előírásokat.

Az ellenőrzés által elvégzett vizsgálatok eredményeként a külső körülményekre is tekintettel megfelelőnek ítéltető a kontrollkörnyezet minden területe, a célok és szervezeti felépítés, belső szabályzatok, feladat- és hatáskörök, folyamatok meghatározása és dokumentálása, humán erőforrás, etikai értékek és integritás, a működés és feltételeinek intézményi szabályos és szabályozott biztosítása. A gazdálkodást és a működést érintő szabályozók felülvizsgálata és aktualizálása folyamatos kell legyen.

A nyilvántartások vezetését munkafolyamatba épített ellenőrzéssel folyamatosan figyelemmel kell kísérni. A főkönyvi könyvelés teljes körűségét biztosítani és ellenőrizni kell.

b) INTEGRÁLT KOCKÁZATKEZELÉSI RENDSZER

A kockázatkezelés során fel kell mérni, és meg kell állapítani a költségvetési szerv tevékenységében, gazdálkodásában rejlő kockázatokat. A kockázatkezelés rendjének kialakítása során meg kell határozni azon intézkedéseket és megtételük módját, amelyek csökkentik, illetve megszüntetik a kockázatokat. A kockázatkezelés, mint módszer a vezetés gyakorlati eszköze, a tervezés és döntéshozatal, a végrehajtás alapvető része.

Az Önkormányzat alapvető gazdasági érdeke, hogy a kötelező és önként vállalt feladatellátásának változásából eredő kockázatot a megfelelő szervezeti struktúra kialakításával, a feladat és hatáskörök ügyrendben, illetve a munkaköri leírásokban való rögzítésével csökkentse. Az elvárt tudást és szakmai ismeretet a dolgozók részére továbbképzéseken és egyeztető megbeszéléseken való részvétel biztosításával növelje.

A kockázatfelmérés során olyan ellenőrzési témákat választottunk, amely még nem szerepet az ellenőrzési témák között, de jelentős kockázatot képvisel. A kockázatkezelés megfelelő volt az intézményeknél.

c) KONTROLLTEVÉKENYSÉGEK

A munkaköri leírásokban a feladatok helyesen kerültek kiosztásra, azonban néhány helyen a munkaköri leírások aktualizálásra szorulnak. A feladatvégzés folytonos. A kevés létszám miatt nagyon nehéz a feladatkörök szétválasztása, illetve több munkakört is ellát egy dolgozó.

d) INFORMÁCIÓ ÉS KOMMUNIKÁCIÓ

Az információáramlás a vezetők és dolgozók között folyamatos és megfelelő. Az iktatási rendszer megfelelően működik. Szervezeti integritást sértő esemény nem volt.

e) NYOMON KÖVETÉSI RENDSZER (MONITORING)

Az operatív monitoring tevékenység a meghatározott rendszerességgel megtartásra kerülő vezetői értekezleteken történő számonkéréssel és beszámolással valósul meg.

A belső ellenőrzés utólagos monitoring tevékenység, amely a már megtörtént cselekményt tárja fel. Bűncselekményre, szabálysértésre okot adó mulasztást, hiányosságot az ellenőrzések nem tártak fel.

III. Az intézkedési tervek megvalósítása (Bkr. 48. § c) pont)

Az ellenőrzés gyakran az azonnali helyszíni javítási módszert alkalmazza, így intézkedési tervek készítésére akkor van szükség, ha a javítási folyamat, a feladatok végrehajtása hosszabb időt vesz igénybe, vagy jogszabályi szabálytalanságok kiküszöbölését kell végrehajtani. A Bkr. 42. §-ban foglaltaknak megfelelően a jelentéstervezet kiküldésekor a belső ellenőrzési vezető felhívta az ellenőrzöttek figyelmét az érdemi észrevétel megtételének szabályaira.

Intézkedési terv készítésére és végrehajtására nem volt szükség 2025. évben. Áthúzódó intézkedési terv nem volt.